

til
mødet i Kommunalbestyrelsen 2018-21
den 18. marts 2019 kl. 17:00
i Mødesalen i Faaborg

Indkaldelse

Hans Stavnsager
Søren Kristensen
Anne Møllegaard Mortensen
Anstina Krogh
Søren Hillers
Torben Smith
Kim Aas Christensen
Herdis Hanghøi
Jack Odgaard
Steffen Jensen
Ole Filstrup Pedersen
Søren Clemmensen
Tanja Kromann Clausen
Mads Holdgaard
René Dyrberg Jørgensen
Morten Schjøtt
Anne-Merete Mikkelsen
Bo Petersen
Lars Tribler
Brian M. Bisgaard
Åge Priisholm
Jos Bisschop
Kristian Nielsen
Anne Jørgensen
Anna Mette Skov Borring

Pkt.	Tekst
145	<u>Lukket punkt: Momsudfordringer for de fondsejede haller</u>

18.15.00-Ø40-1-18

145. Lukket punkt: Momsudfordringer for de fondsejede haller

Resumé

På grund af en mulig momsproblematik har Midtfyns Fritidscenter henvendt sig med et ønske om at få ændret halmodellen. Momsproblematikken vedrører fondsejede haller som samtidig er frivillig momsregistreret vedr. deres lejeindtægter. En evt. ændret halmodel vil også skulle gælde Forum Faaborg og vil give en merudgift for kommunen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomiudvalget at anbefale overfor Kommunalbestyrelsen

1. at de 2 centre skal søge Skatterådet om et nyt bindende svar og
2. at såfremt Skatterådet ikke giver bindende svar, så afholder kommunen momsudgiften indtil en ny driftsaftale eller ny ejerform for hallerne er etableret

Økonomiudvalget 2018-21, 25. februar 2019, pkt. 140:

Økonomiudvalget anbefaler overfor Kommunalbestyrelsen, at Kommunalbestyrelsen er indstillet på foreløbigt at dække fondenes eventuelle momsudfordringer for 2018 og indtil, at der er juridisk klarhed om momsudfordringerne og behovet for og formen af en evt. ny driftsaftale eller ny ejerform for hallerne er etableret (senest 1. juni 2019).

Økonomiudvalget anbefaler overfor Kommunalbestyrelsen, at kommunen søger ekstern rådgivning om momsudfordringernes løsninger og eventuel etablering af ny halmodel eller ejerform for de nuværende fondsejede haller.

Sagsfremstilling

I 2012 søgte Faaborg-Midtfyn Kommune Skatterådet om et bindende ligningssvar på spørgsmålet om, hvorvidt tilskud fra halmodellen var momspligtige eller momsfritaget. Skatterådet fastslog, at tilskud givet i henhold til halmodellen var momsfritaget, idet det ligger udenfor momslovens anvendelsesområde. Ligningsvar er gældende i 5 år og udløb således i december 2017. Der er ikke efterfølgende søgt om et nyt bindende svar, som skal søges af tilskudsmodtageren (dvs. fonden).

Kommunens begrundelse for ansøgningen tilbage i 2012 var, at kommunen bl.a. giver tilskud til idrætshallerne for at sikre, at der er de nødvendige kulturelle og almennyttige udbud i kommunen og for at profilere kommunen over for nuværende og kommende borgere. Der ydes primært et tilskud for at sikre, at der er et fornuftigt økonomisk grundlag, hvorpå idrætshallerne i kommunen kan drives. Såfremt kommunen ikke yder tilskud til idrætshallerne, vil hallens eksistensgrundlag falde bort. Det var Skatteministeriet enig i, var en tilstrækkelig begrundelse for, at det faldt udenfor momsloven.

Det er fuldstændig de samme begrundelser, som vil være gældende, når fondene søger et nyt bindende tilsagn i 2019.

MFC's henvendelse

Midtfyns Fritidscenter (Fonden af 12.12.2005, herefter benævnt MFC) og fondens revisor fra Deloitte har rettet henvendelse til kommunen vedrørende moms. Størstedelen af MFC's indtægter er kommunens tilskud, som der ikke p.t. afregnes moms af. MFC er frivillig momsregistreret og fratrækker således moms og afgifter. Dette har bevirket negative momsangivelser, og da det bindende ligningssvar er udløbet, har SKAT været på kontrolbesøg.

Deloitte er af den opfattelse, at såvel kommunens betaling for skolerne brug (Basistilskud) samt betaling for foreningernes brug (Variabelt tilskud) er at betragte som køb af en ydelse mod vederlag (leje). Det fremgår også af den politisk vedtagne halmodel. Køb af ydelse mod vederlag er momspligtigt. Selvom SKAT ikke på nuværende tidspunkt har meddelt, at MFC skal afregne moms af det tilskud, som fonden har fået i 2018 (og vil få fremadrettet), så mener Deloitte, at det er et spørgsmål om tid, inden SKAT gør det. Såfremt MFC ikke afregner moms for 2018 til SKAT sammen med indberetningen for 4. kvartal, vil Deloitte lave en note i fondens regnskab.

I dag udbetales hallernes tilskud automatisk hvert kvartal. For at sikre afregning af moms fremover foreslår MFC, at fonden sender en regning hvert kvartal vedrørende såvel basis- samt det variable tilskud med tillæg

af moms. Den resterende del af haltilskuddet, som vedrører tilskud til renter og afdrag, tilskud til sund kost, tilskud til halbooking samt tilskud til svømmehallernes offentlige åbningstid, kan fortsat blive udbetalt automatisk hvert kvartal, og vil fortsat være momsfritaget.

FMK handling

Inden der tages stilling til en eventuel ny halmodel eller ejerform for hallerne, bør kommunen bede de 2 fonde søge et nyt bindende ligningssvar fra Skatterådet. Såfremt fondene får et nyt bindende svar, vil det ikke betyde yderligere udgifter for kommunen.

For MFC vil det få negative økonomiske konsekvenser, da fonden i dag uretmæssig fradrager moms af tilskud. Det vil således betyde, at MFC's momsopgørelse skal lovliggøres. Fondens momsbrøk vil blive mindre, og nogle af de udgifter/afgifter, som der i dag trækkes fuld momsrefusion på, vil der fremover kun kunne gives delvis refusion på. Det skyldes, at MFC i dag (og tidligere år) fratrækker moms og afgifter, som man rent faktisk ikke burde. Alt andet lige vil lovliggørelsen af momsopgørelsen betyde en årlig mindreindtægt for MFC på ca. 400.000 kr.

Det vil derudover være sandsynligt, at SKAT beder om, at MFC ændrer sine momsangivelser 3 år tilbage. Det vil betyde en engangsudgift på ca. 1,2 mio. kr. Den udgift må MFC søge at få dækket via fondens daværende revisors rådgiverforsikring.

Også for Forum Faaborg vil det fremadrettet betyde en lovliggørelse af fondens fradragsret og momsbrøk, som vil medføre en årlig mindreindtægt på ca. 300.000 kr.

Når fondene søger om bindende ligningssvar, er der en risiko for, at det ikke opnås, og at der dermed er tale om køb af ydelser mod vederlag, hvoraf der skal betales moms. Der vil i den situation kunne blive behov for, at kommunen holder hånden under fondenes økonomi ved at dække momsudgiften, indtil en varig løsning kan findes. En varig løsning kan enten være at vedtage en ny driftsaftale for fondene (og dermed undtage fondene fra Halmodellen) eller en anderledes ejerform (kommunalisering eller kommercialisering).

Økonomi

Forvaltningen kan oplyse, at sagen om bindende ligningssvar kan få 3 forskellige udfald med forskellig økonomisk betydning for kommunen og fondene:

- der opnås et nyt bindende svar. Det vil ikke betyde nogen kommunal udgift, men en fremtidig varig mindreindtægt på ca. 400.000 kr. for MFC og ca. 300.000 kr. for FF (pga. ophør af ulovligt momsfradrag). Dertil kan komme et tilbagebetalingskrav fra SKAT på 1,2 mio. kr. vedrørende uretmæssige momsfradrag 3 år tilbage. Tilbagebetalingskravet bør søges dækket af fondens daværende revisor.

Eller

- der opnås ikke et bindende svar, og kommunalbestyrelsen beslutter at dække fondenes udgift herved. Det vil betyde en kommunal udgift på 622.000 kr. vedr. 2019 og fremover (som svarer til momsudgiften i en momsoptimeret halmodel). Dette beløb vil stort set kunne afholdes inden for halmodellens økonomiske ramme, hvor der er en bufferpulje på 600.000 kr. Skal 2018 ligeledes dækkes, vil det betyde en yderligere udgift på 625.000 kr. (som er udgiften i den nuværende halmodel), og dette beløb skal finansieres via kassetræk.

Eller

- der opnås ikke et bindende svar, og kommunalbestyrelsen beslutter ikke at dække fondenes udgift herved, således at fondene selv betaler momsen fra 2018 og frem. Det kan indebære en risiko for, at fondene vil få svært ved at få budgettet til at hænge sammen.

Beslutning

Afbud fra Mads Holdgaard.

Økonomiudvalgets indstilling godkendt.

Underskrifter

Hans Stavnsager

Søren Kristensen

Anne Møllegaard Mortensen

Anstina Krogh

Søren Hillers

Torben Smith

Kim Aas Christensen

Herdis Hanghøi

Jack Odgaard

Steffen Jensen

Ole Filstrup Pedersen

Søren Clemmensen

Tanja Kromann Clausen

Mads Holdgaard

René Dyrberg Jørgensen

Morten Schjøtt

Anne-Merete Mikkelsen

Bo Petersen

Lars Tribler

Brian M. Bisgaard

Åge Priisholm

Jos Bisschop

Kristian Nielsen

Anne Jørgensen

Anna Mette Skov Borring
